

Администрация Губернатора Астраханской области

СБОРНИК

рекомендаций и информационных материалов по вопросам
реализации государственной национальной политики
в Астраханской области

Астрахань 2021

СОДЕРЖАНИЕ

Информация об управлении по внутренней политике администрации Губернатора Астраханской области	3
О полномочиях и ответственности органов местного самоуправления в сфере межэтнических отношений	4
Выдержки из Методических рекомендаций органам местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области по актуальным вопросам реализации государственной национальной политики Астраханской области от 04.08.2021 № 22-РА)	6
Возможные конфликтогенные и угрожающие факторы в сфере этноконфессиональных отношений на территории муниципального образования	14
Положение о рабочей группе этноконфессионального совета (утверждено решением заседания этноконфессионального совета при Губернаторе Астраханской области от 25.12.2018, протокол № 2)	16
Порядок согласования процедуры возведения культовых зданий и сооружений религиозного назначения (утвержден решением заседания этноконфессионального совета при Губернаторе Астраханской области от 25.12.2018, протокол № 2)	17
Рекомендации по формированию в местном сообществе благоприятных условий развития межнациональных и межконфессиональных отношений (утверждены решением заседания экспертного совета при руководителе администрации Губернатора Астраханской области по вопросам внутренней политики от 17.04.2018, протокол № 15)	19

Информация об управлении по внутренней политике администрации Губернатора Астраханской области

Руководители и профильные подразделения:

Юнусов Ризван Исламгазиевич – заместитель руководителя администрации Губернатора Астраханской области – начальник управления по внутренней политике,

т. (8-8512) 51-44-33

Воронов Сергей Николаевич – первый заместитель начальника управления,

т. (8-8512) 51-72-65

Попов Олег Павлович – начальник отдела по государственной национальной политике,

т. (8-8512) 24-82-59

Политов Андрей Юрьевич – заместитель начальника отдела по государственной национальной политике,

т. (8-8512) 24-84-59

«Горячая линия» администрации Губернатора Астраханской области по этноконфессиональным отношениям: mezhetnos@astrobl.ru

Положение об управлении по внутренней политике администрации Губернатора Астраханской области, утверждённое постановлением Губернатора Астраханской области № 200 от 23.03.2005

Основные задачи и функции управления:

– организация и обеспечение взаимодействия Губернатора и вице-губернатора – председателя Правительства Астраханской области с религиозными объединениями, национально-культурными обществами и автономиями;

– сбор и обобщение информации о национальных и конфессиональных отношениях в целях подготовки докладов Губернатору Астраханской области и руководителю администрации Губернатора Астраханской области;

– участие в пределах своей компетенции при взаимодействии с органами государственной власти Астраханской области в практической работе по урегулированию спорных вопросов в межнациональных отношениях;

– участие в пределах своей компетенции в разработке целевых отраслевых программ, направленных на национально-культурное возрождение народов Российской Федерации;

– содействие этническим общностям, народностям и национальным группам, населяющим Астраханскую область, в удовлетворении законных интересов в сфере образования, сохранения и развития национальной культуры и народного творчества, использования средств массовой информации, свободного развития родного языка и национально-русского двуязычия;

– содействие религиозным объединениям в разрешении организационных вопросов строительства, восстановления и реставрации культовых сооружений, в том числе памятников историко-культурного наследия.

О полномочиях и ответственности органов местного самоуправления в сфере межэтнических отношений

Нормы Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

Пункт 7.2 части 1 статьи 14 относит к вопросам местного значения городского поселения создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов.

Пункт 6.2 части 1 статьи 15 относит к вопросам местного значения муниципального района разработку и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального района, реализацию прав национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов.

Пункт 7.2 части 1 статьи 16 относит к вопросам местного значения городского округа разработку и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории городского округа, реализацию прав национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов.

Пункт 5 части 2 статьи 74.1 гласит, что основанием для удаления главы муниципального образования в отставку является допущение главой муниципального образования, местной администрацией, иными органами и должностными лицами местного самоуправления муниципального образования и подведомственными организациями массового нарушения государственных гарантий равенства прав и свобод человека и гражданина в зависимости от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств, ограничения прав и дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности, если это повлекло нарушение межнационального и межконфессионального согласия и способствовало возникновению межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных конфликтов.

Нормы Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»:

Пункт 3 части 1 статьи 12 гласит, что муниципальный служащий обязан соблюдать при исполнении должностных обязанностей права, свободы и законные интересы человека и гражданина независимо от расы,

национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств, а также права и законные интересы организаций.

Статья 14.2 определяет требования к служебному поведению муниципального служащего:

«1. Муниципальный служащий обязан:

1) исполнять должностные обязанности добросовестно, на высоком профессиональном уровне;

2) обеспечивать равное, беспристрастное отношение ко всем физическим и юридическим лицам и организациям, не оказывать предпочтение каким-либо общественным или религиозным объединениям, профессиональным или социальным группам, гражданам и организациям и не допускать предвзятости в отношении таких объединений, групп, организаций и граждан;

3) не совершать действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей;

4) соблюдать нейтральность, исключая возможность влияния на свою профессиональную служебную деятельность решений политических партий, других общественных и религиозных объединений и иных организаций;

5) проявлять корректность в обращении с гражданами;

6) проявлять уважение к нравственным обычаям и традициям народов Российской Федерации;

7) учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, а также конфессий;

8) способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию;

9) не допускать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб его репутации или авторитету муниципального органа.

2. Муниципальный служащий, являющийся руководителем, обязан не допускать случаи принуждения муниципальных служащих к участию в деятельности политических партий, других общественных и религиозных объединений».

Выдержки из Методических рекомендаций органам местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области по актуальным вопросам реализации государственной национальной политики Астраханской области от 04.08.2021 № 22-РА)

...1.3. Целями государственной национальной политики Российской Федерации являются:

- укрепление национального согласия, обеспечение политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов;
- укрепление общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации);
- обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств;
- сохранение и поддержка этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, традиционных российских духовно-нравственных ценностей как основы российского общества;
- гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений;
- успешная социальная и культурная адаптация иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграция в российское общество.

2. Приоритетными направлениями государственной национальной политики Российской Федерации являются:

- укрепление гражданского единства, гражданского самосознания и сохранение самобытности многонационального народа Российской Федерации (российской нации);
- сохранение этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации;
- сохранение русского языка как государственного языка Российской Федерации и языка межнационального общения;
- гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений, профилактика экстремизма и предупреждение конфликтов на национальной и религиозной почве;
- создание дополнительных социально-экономических, политических и культурных условий для улучшения социального благополучия граждан, обеспечения межнационального и межрелигиозного мира и согласия в Российской Федерации, прежде всего в регионах с высокой миграционной активностью;
- соблюдение прав коренных малочисленных народов Российской Федерации;
- поддержка соотечественников, проживающих за рубежом, содействие развитию их связей с Российской Федерацией и добровольному переселению в Российскую Федерацию.

3. Для совершенствования реализации государственной национальной

политики во всех органах местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области рекомендуется:

3.1. Возложить ответственность за реализацию полномочий в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений на заместителя главы местной администрации с внесением соответствующих изменений в должностной регламент.

3.2. Возложить ответственность за реализацию полномочий на подразделение либо сотрудника органа местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области, в полномочия которых будет входить решение вопросов реализации государственной национальной политики, в том числе вопросов обеспечения функционирования системы мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций.

3.3. Создать при главах муниципальных районов и городских округов Астраханской области консультативные советы по вопросам гармонизации межнациональных (межэтнических) и этноконфессиональных отношений с участием представителей науки, образования, экспертных учреждений, национальных объединений и религиозных организаций.

3.4. Главам муниципальных образований Астраханской области обеспечить участие должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области, ответственных за реализацию государственной национальной политики, в семинарах, совещаниях и форумах, организованных в Астраханской области органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере реализации государственной национальной политики, с целью координации работы по повышению эффективности реализации государственной национальной политики.

3.5. Главам муниципальных районов и городских округов Астраханской области обеспечить формирование и направление информации о деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области в сфере реализации государственной национальной политики, взаимодействии с национально-культурными и религиозными объединениями Астраханской области в управление по внутренней политике администрации Губернатора Астраханской области не реже 1 раза в квартал, до 1 числа месяца, следующего за отчетным.

3.6. Главам муниципальных образований Астраханской области инициализировать индикаторы, отражающие состояние межнациональных (межэтнических) и этноконфессиональных отношений (в том числе показатели (индикаторы) государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2016 № 1532, а также индикаторы, получаемые в результате социологических исследований), в целевые показатели муниципальных программ и планов (городской округ, муниципальный район) в сфере реализации государственной национальной политики.

3.7. Главам муниципальных образований Астраханской области обеспечить поддержку, реализацию и распространение лучших практик (городской округ, городское поселение, сельское поселение) в сфере реализации государственной национальной политики, отмеченных на региональном и федеральном уровне, в рамках организации и проведения смотров, конкурсов, форумов и иных мероприятий.

4. Для повышения эффективности информационного сопровождения реализации государственной национальной политики рекомендуется осуществлять:

- информационное сопровождение комплекса мер в сфере реализации государственной национальной политики в местных средствах массовой информации, в том числе популяризацию исторического опыта добрососедского сосуществования и взаимодействия представителей различных культур и религий в составе российского государства на протяжении его становления и развития;

- взаимодействие со средствами массовой информации в области оперативного освещения мероприятий, муниципальных программ и проектов в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений;

- в рамках своей компетенции работу в социальных сетях, блогах, популярных общедоступных информационных порталах, форумах и видеохостингах с целью популяризации знаний о народах России, об исторических примерах дружбы и сотрудничества народов, актуализации информации о выдающихся деятелях разных национальностей, продвижения инициатив по сохранению лучших образцов традиций и культур народов России;

- в рамках своей компетенции реализацию информационных кампаний на муниципальном уровне для популяризации мероприятий, муниципальных программ и проектов, направленных на гармонизацию межнациональных отношений, упрочение общероссийской гражданской идентичности и этнокультурное развитие народов России;

- в рамках своей компетенции изготовление и размещение социальной рекламы и иной продукции, популяризирующей общероссийскую гражданскую идентичность, культуру межэтнического общения, а также направленной на профилактику экстремизма на национальной и религиозной почве;

- регулярные выступления в средствах массовой информации глав муниципальных образований Астраханской области и должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области, популяризирующих общероссийское гражданское единство, этнокультурное многообразие и уважительные отношения между народами, осуждающие любые проявления экстремистского характера на религиозной и национальной почве;

- ежегодное участие представителей средств массовой информации, действующих на территории муниципального образования Астраханской области, в конкурсах средств массовой информации, направленных на

популяризацию культуры межнационального взаимодействия народов, повышение профессионального уровня подготовки журналистов, работающих в соответствующей тематике;

- в рамках своей компетенции книгоиздание, периодические печатные издания, средства массовой информации, издательские проекты, теле- и радиопрограммы, документальные фильмы, интернет-проекты в сфере реализации государственной национальной политики на территории муниципальных образований Астраханской области, в том числе на языках народов Российской Федерации;

- при возникновении предпосылок к напряженности в этноконфессиональной сфере организовывать мероприятия с участием представителей правоохранительных органов, религиозных организаций, ученых, экспертов в сфере реализации государственной национальной политики, посвященные анализу причин и условий, способствующих совершению преступлений экстремистской направленности, и мер, направленных на их устранение;

- работу в рамках своей компетенции по недопущению публичных неуважительных высказываний по отношению к представителям народа Российской Федерации со стороны муниципальных служащих, а также использование некорректных формулировок в средствах массовой информации и информационных ресурсах администраций муниципальных образований Астраханской области.

5. В образовательной сфере рекомендуется:

5.1. Проводить в рамках своей компетенции меры по воспитанию культуры межнационального общения, уважительного отношения к представителям разных народов, популяризации идеи межнационального мира и согласия на основе исторических традиций добрососедства народов России в первую очередь среди молодежи и детей (в том числе дошкольного возраста), в частности разработку и внедрение этнокультурного содержания в образовательный процесс.

5.2. Организовывать в рамках своей компетенции издание и (или) распространение специальной и популярной литературы, учебных пособий (с учетом возрастных особенностей), направленных на популяризацию информации о культуре и языках народов России, а также идей межнационального мира и сотрудничества, историко-культурного и общественно-политического единства народов России.

5.3. Проводить мероприятия, отражающие этнокультурное многообразие Российской Федерации и направленные на гармонизацию межнациональных отношений, с участием детей и молодежи, представляющих различные народы Российской Федерации, проживающие на территории муниципальных образований Астраханской области.

5.4. Уделять в рамках своей компетенции особое внимание государственным праздникам Российской Федерации (Международный день родного языка (21 февраля), День русского языка (6 июня), День России (12 июня), День российского флага (22 августа), День народного единства

(4 ноября) для продвижения идей межнационального мира и согласия, патриотизма, упрочения общероссийской гражданской идентичности.

5.5. Организовать условия для всестороннего просвещения населения в части культурного и конфессионального многообразия и единства народов России, проживающих на территории муниципальных образований Астраханской области, истории и последствий национальной, религиозной, этнической, расовой нетерпимости, геноцида и других преступлений, порожденных экстремизмом на национальной и религиозной почве.

6. В сфере профилактики национального и религиозного экстремизма и предупреждения межнациональных конфликтов рекомендуется:

6.1. Обеспечить участие уполномоченных лиц в ведении регионального сегмента государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций в субъектах Российской Федерации (далее – ГИС) в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 28.10.2017 № 1312 «О государственной информационной системе мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций».

6.2. Осуществлять оперативное информационное взаимодействие с управлением по внутренней политике администрации Губернатора Астраханской области посредством ГИС.

6.3. Осуществлять мониторинг состояния межнациональных и межконфессиональных отношений на территории муниципального образования Астраханской области на постоянной основе.

Особое внимание уделять ситуациям, имеющим межнациональный и межконфессиональный конфликтный потенциал, в частности, в:

- экономической сфере (общий уровень безработицы, структура рынка труда с выделением количества безработных, имеющих постоянные регистрацию и постоянно проживающих на территории муниципальных образований Астраханской области; наличие фактических рабочих мест с определением доли трудоустроенных мигрантов; уровень благосостояния граждан с определением количества лиц, имеющих минимальный доход, распределение собственности и др.);

- социальной сфере (доступ к услугам, предоставляемым социальной инфраструктурой);

- культурной сфере (удовлетворение языковых, образовательных, этнокультурных и религиозных потребностей и др.);

- иных сферах, которые могут оказывать воздействие на состояние межнациональных и межконфессиональных отношений.

6.4. Осуществлять мониторинг путем сбора информации по объекту мониторинга с целью своевременного выявления изменения общественного мнения, способного повлиять на состояние межнациональных и межконфессиональных отношений на территории муниципальных образований Астраханской области.

6.5. Реализовывать комплекс мер по профилактике и предупреждению

межнациональных (межэтнических) конфликтов.

6.6. При проведении предупредительно-профилактических мероприятий в постоянном контакте с населением учитывать местные особенности, в частности, количество и направленность деятельности религиозных объединений; уровень религиозности населения; возможности использования авторитета религиозных объединений при урегулировании напряженности; местные национальные обычаи и традиции.

6.7. При проведении профилактической работы в местах возможного возникновения этнорелигиозных конфликтов изучить исторические причины их возникновения, негативные процессы, протекающие в области социальных, религиозных, экономических и национальных отношений, деятельность общественных организаций, имеющих различные политические ориентации.

6.8. Информировать управление по внутренней политике администрации Губернатора Астраханской области обо всех выявляемых в ходе этой работы фактах, способных вызвать межнациональную и межрелигиозную напряженность.

6.9. Организовать работу в рамках своей компетенции в части разъяснения положений нормативных правовых актов, предусматривающих ответственность за совершение правонарушений по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы в средствах массовой информации (периодических печатных изданиях, социальных сетях, иных формах периодического распространения массовой информации), а также во время встреч с населением.

6.10. Проводить в рамках своей компетенции регулярную работу по взаимодействию с лидерами этнических сообществ и налаживанию конструктивного взаимодействия в сфере профилактики межэтнических конфликтов.

6.11. С учетом возрастающего влияния религии в обществе в рамках своей компетенции активизировать деятельность общественно-консультативных органов на муниципальном уровне с привлечением наиболее влиятельных представителей основных традиционных религий к работе по противодействию экспансии радикальных религиозных учений и практик, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», стабилизации религиозных отношений, расширению межрелигиозного взаимодействия, обратив особое внимание на формирование религиозной культуры в молодежной среде.

7. В сфере этнокультурного развития народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципальных образований Астраханской области, в рамках компетенции рекомендуется:

7.1. Оказывать содействие созданию и функционированию центров национальных культур, домов народного творчества и их деятельности.

7.2. Обеспечить поддержку инновационных этнокультурных проектов,

в том числе направленных на продвижение общероссийских и региональных этнокультурных брендов.

7.3. Оказывать содействие развитию этнотуризма.

7.4. Организовать межмуниципальную гастрольную деятельность профессиональных и любительских творческих коллективов, проведение фестивалей, национальных и межнациональных праздников.

7.5. Реализовать меры по сохранению нематериального культурного наследия народов Российской Федерации.

8. В сфере кадровой политики рекомендуется:

8.1. Обеспечить подготовку, переподготовку и повышение квалификации муниципальных служащих, участвующих в реализации государственной национальной политики, в соответствии с профессиональным стандартом специалиста в сфере национальных и религиозных отношений, утвержденным приказом Минтруда России от 02.08.2018 № 514н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в сфере национальных и религиозных отношений», а также с учетом вопросов профилактики экстремизма в молодежной среде.

8.2. Направлять должностных лиц, в компетенции которых находятся вопросы укрепления общегражданского единства и гармонизации межнациональных отношений, на профессиональную переподготовку и повышение квалификации, организуемых федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере реализации государственной национальной политики.

8.3. Содействовать проведению региональных конференций, семинаров, круглых столов по вопросам укрепления общероссийского гражданского единства, межнациональных (межэтнических) и этноконфессиональных отношений и профилактики экстремизма.

9. В сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в российское общество рекомендуется:

9.1. Совершенствовать систему взаимодействия в сфере миграции между органами местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области и институтами гражданского общества, в том числе путем создания совместных рабочих органов (комиссий, советов, рабочих групп и т.п.).

9.2. Создавать на базе учреждений культуры муниципальных образований Астраханской области площадки межэтнического общения с целью вовлечения российских и иностранных граждан в мероприятия по реализации задач государственной национальной политики Российской Федерации.

10. В сфере обеспечения взаимодействия и поддержки институтов гражданского общества, деятельность которых направлена на укрепление общероссийской гражданской идентичности, гармонизацию межнациональных (межэтнических) и этноконфессиональных отношений, этнокультурное развитие народов России, рекомендуется:

10.1. Популяризировать лучшие примеры деятельности социально

ориентированных некоммерческих организаций на местном и региональном уровнях.

10.2. Привлекать внимание общественности к возможностям социально ориентированных некоммерческих организаций с целью активизации гражданской активности.

11. В случае возникновения конфликтной ситуации главам муниципальных образований Астраханской области рекомендуется:

11.1. Установить связь с руководителями правоохранительных органов на территории муниципальных образований, руководителями заинтересованных религиозных и общественных объединений, в том числе этнокультурных и казачьих, и выяснить обстоятельства развития ситуации.

11.2. Информировать управление по внутренней политике администрации Губернатора Астраханской области о возникновении конфликтной ситуации и действиях, предпринимаемых для ее предотвращения, а также руководителя администрации Губернатора Астраханской области или его заместителя о случившемся событии и действиях, предпринимаемых для локализации конфликтной ситуации и ликвидации ее последствий (с момента возникновения конфликтной ситуации до ее полного урегулирования рекомендуется информировать ежедневно).

11.3. Сформировать рабочую группу (комиссию) при главе муниципального образования Астраханской области для комплексного рассмотрения возникшей ситуации.

11.4. Выехать на место конфликтной ситуации.

11.5. Обеспечить при необходимости оперативное присутствие представителей исполнительных органов государственной власти Астраханской области.

Возможные конфликтогенные и угрожающие факторы в сфере этноконфессиональных отношений на территории муниципального образования

1 группа факторов (угроза единству нации и целостности государства):

- 1.1. распространение сепаратистских настроений;
- 1.2. призывы ориентироваться исключительно на культурно-исторические ценности отдельного народа, его исторической родины в образе иностранного государства;
- 1.3. признаки неприятия общероссийских ценностей у некоторых представителей отдельных этносов, отрицание традиционных ценностей народов России;
- 1.4. признаки культурной экспансии в интересах отдельных этносов, негативно сказывающейся на межнациональных отношениях;
- 1.5. признаки и насаждение раздельного сосуществования и раздельного культурного развития;
- 1.6. неправомерное использование национальной тематики в ходе избирательных кампаний или в критике деятельности органов власти;

2 группа факторов (межэтнические отношения):

- 2.1. акцентирование участниками общественных отношений культурных различий проживающих постоянно в границах муниципального образования этносов;
- 2.2. попытки мобилизовать сторонников по национальному (земляческому) или религиозному признаку для решения межличностных конфликтов лиц разных национальностей неправомерными мерами;
- 2.3. существенное изменение численности и доли этносов в общем числе жителей;
- 2.4. существенное изменение национального состава депутатского корпуса; руководителей и муниципальных служащих органов местного самоуправления, специалистов подведомственных учреждений;

3 группа факторов (миграция):

- 3.1. приток значительного числа иностранных граждан или лиц из других регионов России для трудовой деятельности и с иными целями, провоцирующий недовольство местного населения;
- 3.2. вызывающее поведение мигрантов, лиц, публично представляющих их интересы;

4 группа факторов (экономическая деятельность):

- 4.1. перераспределение неправомерными методами сфер хозяйственной деятельности и предпринимательства между представителями разных этносов, ущемляющее права граждан;

4.2. попытки придать национальный или религиозный характер конфликтам на почве хозяйственных споров между лицами, относящими себя к разным этносам;

5 группа факторов (межконфессиональные отношения):

5.1. игнорирование правомерных процедур согласования с органами власти и населением строительства культовых зданий и сооружений;

5.2. попытки возводить объекты культового назначения в нарушение норм права;

5.3. активизация миссионерской деятельности со стороны сектантов и представителей деструктивных религиозных объединений;

5.4. нарушение норм права, регламентирующих пребывание и деятельность иностранных миссионеров;

5.5. распространение религиозной литературы и информации о нетрадиционных учениях и верованиях;

5.6. пропаганда агрессивного толкования смыслов религиозных учений;

5.7. вовлечение молодежи в экстремистские, террористические объединения, организации, чья деятельность признана незаконной в России;

5.8. внутреннее разделение верующих по этническому принципу, формирование приходов по этническим признакам;

6 группа факторов (поведение муниципальных служащих и управленческие решения):

6.1. нарушения установленных правил служебного поведения в части межнациональных и межконфессиональных отношений;

6.2. необоснованное предоставление преимуществ в получении благ или создание благоприятных условий лицам «родной» национальности при предоставлении муниципальных услуг;

7 группа факторов (нарушения прав человека и криминогенная среда):

7.1. резонансные уголовные преступления лиц одной национальности против лиц другой национальности;

7.2. препятствование или необоснованные ограничения реализации национально-культурных и (или) религиозных прав жителей.

Положение о рабочей группе этноконфессионального совета
(утверждено решением заседания этноконфессионального совета
при Губернаторе Астраханской области от 25.12.2018 протокол № 2)

**Основные задачи рабочей группы этноконфессионального совета
при Губернаторе Астраханской области по согласованию
этнорелигиозных инициатив**

Рабочая группа этноконфессионального совета при Губернаторе Астраханской области по согласованию этнорелигиозных инициатив (далее – рабочая группа) сформирована в целях эффективной реализации на территории Астраханской области Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации до 2025 года, урегулирования спорных вопросов и разногласий, возникающих в связи с осуществлением общественными объединениями региона деятельности, сохранения атмосферы взаимного уважения к национальным и религиозным традициям и обычаям народов, проживающих на территории области, профилактики религиозного и этнического экстремизма.

Основными задачами рабочей группы считать:

- рассмотрение, принятие решений и выработка рекомендаций, связанных со строительством культовых сооружений на территории муниципальных образований Астраханской области;
- реализацию мероприятий, направленных на урегулирование разногласий, возникающих в связи с возведением объектов этнического и религиозного назначения в регионе;
- внесение предложений о степени целесообразности возведения и установки памятников, памятных знаков, мемориальных досок, а также увековечения памяти выдающихся общественных деятелей в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений, чья деятельность заслужила широкое признание в жизни города Астрахани и Астраханской области, а также рассмотрение других этнорелигиозных инициатив и принятие решений по их согласованию.

Порядок согласования процедуры возведения культовых объектов
(утвержден решением заседания этноконфессионального совета
при Губернаторе Астраханской области от 25.12.2018, протокол № 2)

Вопрос возведения культовых объектов в муниципальных образованиях области является одним из актуальных вопросов в работе органов государственной власти и органов местного самоуправления. Важно понимать, что существуют требования и методика организации и решения данного вопроса, определенная Губернатором области в соответствии с действующим законодательством РФ. Алгоритм согласования вопроса строительства культовых объектов не сложен, однако он требует контроля соблюдения всех требований со стороны руководителей органов местного самоуправления во взаимодействии с представителями конфессий.

Правовыми основаниями разработки методики согласования процедуры возведения культовых объектов являются положения:

- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федерального закона от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»;
- Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ;
- Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ;
- иных правовых актов Российской Федерации и Астраханской области.

1. Определение социального запроса на строительство культового объекта. Наличие в населенном пункте верующих, объединенных в религиозную организацию. Решение принимается на общем собрании местной религиозной организации при наличии кворума верующих и при подавляющем большинстве высказавшихся за строительство культового объекта. (ст. 8, 9, 16 Федерального закона от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»).

2. Согласование вопроса строительства культового объекта с руководством централизованной религиозной организации. Получение письменного согласования (благословения) и доверенности от главы конфессии на осуществление всех согласовательных процедур (ст. 10 Федерального закона от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»).

3. Проведение общественных слушаний жителей муниципального образования по вопросу целесообразности строительства культового объекта и согласование выбора места под его строительство (ст. 5.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

4. После проведения общественных слушаний руководство муниципального образования направляет официальную информацию в адрес

рабочей группы этноконфессионального совета при Губернаторе Астраханской области о результатах общественных слушаний для учета, рассмотрения и выработки рекомендаций, которые доводятся до сведения глав муниципальных образований и Губернатора Астраханской области. (Распоряжение Губернатора Астраханской области от 25.03.2015 №12-РА «О методических рекомендациях органам местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области по выявлению формирующихся конфликтов в сфере межнациональных отношений и ликвидации их последствий»).

5. По итогам представленных рекомендаций рабочей группы этноконфессионального совета при Губернаторе Астраханской области руководством муниципального образования области во взаимодействии с местной религиозной организацией формируется фонд содействия строительства культового объекта, который открывает банковский счет для аккумуляции денежных средств, проводит подбор строительной подрядной организации, занимается разработкой проектно-сметной документации и согласованием отвода земельного участка под строительство культового объекта в соответствии с генпланом застройки территории муниципального образования (ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

**Рекомендации по формированию в местном сообществе
благоприятных условий развития межнациональных
и межконфессиональных отношений**

(утверждены решением заседания экспертного совета
при руководителе администрации Губернатора Астраханской области
по вопросам внутренней политики от 17.04.2018, протокол № 15)

1. Проведение мероприятий, направленных на:
 - разъяснение и популяризацию целей и задач Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года (далее – Стратегия) и Концепции государственной национальной политики в Астраханской области;
 - упрочение общероссийского гражданского самосознания и духовной общности народов Российской Федерации, проживающих на территории Астраханской области;
 - сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории Астраханской области;
 - взаимное уважение традиций и обычаев народов Российской Федерации;
 - гармонизацию межнациональных отношений.

Особую важность представляют мероприятия межнационального характера как наиболее способствующие достижению целей Стратегии.

2. В целях популяризации Стратегии широкое использование проведения публичных мероприятий, приуроченных к празднованию Дня Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов, Праздника Весны и Труда, Дня Государственного флага Российской Федерации, Дня народного единства, Дня славянской письменности и культуры, мероприятий, приуроченных к памятным датам в истории народов России, значимым событиям в жизни национально-культурных объединений, а также фестивалей национальных культур.

3. Активное освещение местными средствами массовой информации мероприятий, проводимых органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями в соответствии с пунктом 1 данных рекомендаций.

4. Содействие местным средствам массовой информации при создании публикаций в целях патриотического и гражданского воспитания подрастающего поколения, интервью и бесед с представителями различных национальностей, конфессий, в том числе с:

- имеющими достижения в сфере культуры, науки, творчества, образования;
- председателями и активистами национально-культурных общественных объединений об опыте их работы в сфере укрепления межнационального согласия;
- религиозными деятелями по разъяснению обрядовых практик, религиозных традиций, канонических требований и уставов, по обращению к

гражданам, направленному на укрепление межнационального согласия, межконфессионального диалога, воспитание действенного российского патриотизма;

- ветеранами труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов;
- социально активной молодежью, волонтерами;
- юными активистами по охране природы и выполнению общественно

полезных услуг.

4. Поддержка инициатив жителей муниципальных образований по проведению социально значимых и общественно-полезных мероприятий с привлечением к участию в данных мероприятиях лидеров и активистов жителей, представителей религиозных и национально-культурных общественных объединений.